

学校编码: 10384  
学号: 13920101150383

分类号 \_\_\_\_\_ 密级 \_\_\_\_\_  
UDC \_\_\_\_\_

厦门大学

硕 士 学 位 论 文

政府与市场视角下的经济开发区  
管委会职能研究

——以绍兴袍江开发区为例

Study on the Economic Development Zone Function of  
Government and Market  
—Taking Shaoxing Paojiang Development Zone as an Example

何 利 斌

指导教师姓名: 杨 玲 助理教授  
专 业 名 称: 公共管理 (MPA)  
论文提交日期: 2013 年 10 月  
论文答辩日期: 2013 年 月  
学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_  
评 阅 人: \_\_\_\_\_

2013 年 10 月

政府与市场视角下的经济开发区管委会职能研究

何利斌

指导教师 杨玲助理教授

厦门大学

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（ ）课题（组）的研究成果，获得（ ）课题（组）经费或实验室的资助，在（ ）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日



## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（        ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于        年        月        日解密，解密后适用上述授权。

（        ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年        月        日



## 内容摘要

改革开放以来的不断探索，政府逐步改变了原有的计划经济体制，逐步形成的社会主义市场经济也不断完善，政府职能随着经济转型也在不断通过职能转变来适应社会发展需要，由政府负责计划一切事务，到更多的服务于市场，把更多职能让位于市场这个看不见的手。从计划经济到市场经济，使得经济体制改革不断深入，这也是政府职能需要发生重大变化的原因。政府与市场关系的演变过程中，主要是通过五个阶段而不断变化的。政府的职能也可以根据不同的属性，分为保障功能，管理功能和服务功能等。我国各种开发区在改革开放后如雨后春笋般发展，这些开发区在吸纳本地区人口就业，增加政府财政收入和扩大地区影响方面均具有很重要的作用。但是，我国的开发区一方面面临着巨大的机遇，另一方面也面临着巨大的挑战。我国开发区要想真正发挥出推动中国经济强劲发展的力量，当地政府就要充分转变政府职能，以传统职能向服务性现代职能转变。但是目前，我国开发区在出口产业面临巨大压力，企业产业迫切需要升级以及考虑到开发区当地环境产业的重要影响，使得我国政府在履行经济开发区管理职能的时候面临巨大的压力。本文以政府职能转变相关理论为依托，介绍了政府与市场关系理论，政府职能的涵义与定位，经济开发区及其管委会的治理的内容，随后引入了绍兴袍江开发区作为本文的研究对象，首先对绍兴袍江开发区的政府职能进行分析，在介绍绍兴袍江开发区的概况的基础上，分析了绍兴袍江开发区管委会职能转变背景，再分别从政府和市场角度下对绍兴袍江开发区管委会职能问题进行阐述，并找出了绍兴袍江开发区政府职能存在问题的原因，即管理定位不明、管理体制不顺、管理思想落后。在此基础上，文章最后，对转变绍兴袍江开发区政府职能促进开发区发展提出了有针对性的对策，即转变治理理念、政府角色重新定位、政策过程科学、公共服务供给加强、引导企业创新。本文希望通过对绍兴袍江开发区政府职能的研究，挖掘政府与市场视角下的经济开发区管委会职能转变过程中的深层次的原因，以期能够为我国政府实现政府职能的转变提供一定的借鉴价值和参考建议。

**关键词：**开发区 管委会 职能转变 绍兴袍江



## Abstract

Continuously explore after the reform and opening-up, the government gradually changed the original planned economy system, gradually formed the socialist market economy is also constantly improve, along with the economic transformation of government function has been through the functional transformation to meet the needs of social development, the government is responsible for the planning everything, to serve the market more, put more functions in the market the invisible hand. From planned economy to market economy, the continuous deepening of the reform of economic system, it also need major changes in the functions of the government. In the process of the evolution of the relationship between government and market, mainly through five stages and constantly changing. The role of government can also according to different attributes, divided into safeguard function, management function and service function, etc. Various development zones of our country have sprung up after the reform and opening up development, the development zone in the region's population employment, increase the government revenue and expand regional influence both has the very important role. However, the development on the one hand, facing the huge opportunity, on the other hand is faced with great challenge. Development zone in our country to really play power to promote the development of China's economy is strong, the local government will fully transform government functions, to traditional function to the service functions of the modern transformation. But at present, China's development in foreign trade export is facing huge pressure, enterprises urgently need to upgrade industrial structure, considering the important influence of industrial development zone to the local environment, makes the Chinese government in the performance of economic development zone management function when facing great pressure. Government function transformation based on relevant theories, this paper introduces the theory of relationship between government and market, the meaning of the government's



functions and location and the type of development zone and the main characteristics and the content of the development zone government governance mode, then introduces the development zone, shaoxing as the research object of this article, first of all, the development zone, shaoxing, analyses the functions of the government on the basis of introducing the general situation of the development zone, shaoxing, analyzes the problems existing in the development zone, shaoxing government to perform the functions, such as economic management function does not reach the designated position; Implementation for enterprise innovation strength is not enough; Government function positioning problems; Development zone government power is not enough, etc., and find out the reasons for problems occurred in development zone, shaoxing government functions, namely management orientation is unknown; The traditional management system of the reasons; Ideas behind, etc. Based on time, the article finally, the transition zone shaoxing targeted opinions were put forward for the functions of the government, namely, the transformation government traditional role, the government for proper positioning; Scientific and reasonable planning, formulate reasonable policies; Perfect to guarantee and promote enterprise innovation; The mode of public supply innovation; The mode of public supply innovation; Change the traditional mode of thinking, concept of innovation; To improve the government system of them. This paper hope through the study of the functions of the government, shaoxing mining under the perspective of government and market in the process of the transformation of the economic development zone management committee functions deep-seated reasons, in order to for our government to realize the change of government functions to provide certain reference value and reference Suggestions.

**Keywords:** Development Area; Management Committee; The Transformation of Government Functions; Shaoxing Paojiang Development Zone

# 目 录

一、前言.....	1
(一) 研究背景.....	1
(二) 研究意义.....	1
(三) 研究现状.....	2
(四) 研究方法.....	6
二、政府职能转变相关理论 .....	7
(一) 政府与市场关系理论.....	7
(二) 政府职能的涵义与定位.....	8
(三) 经济开发区及其管委会的治理.....	11
三、绍兴袍江开发区政府职能分析 .....	14
(一) 绍兴袍江开发区管委会职能转变背景.....	14
(二) 政府角度下绍兴袍江开发区政府职能存在的问题.....	16
(三) 市场角度下绍兴袍江开发区管委会职能加强问题.....	20
四、绍兴袍江开发区政府职能存在问题原因 .....	22
(一) 管理定位不明.....	22
(二) 管理体制不顺.....	22
(三) 管理思想落后.....	23
五、转变政府职能促进开发区发展的对策 .....	24
(一) 治理理念转变.....	24
(二) 政府角色重新定位.....	25
(三) 政策过程科学.....	27
(四) 公共服务供给加强.....	29
(五) 引导企业创新.....	31
六、结束语 .....	37
参考文献.....	38
后 记.....	40



## Contents

<b>1、Foreword.....</b>	<b>1</b>
1.1Research background .....	1
1.2research background .....	1
1.3Overseas and Domestic Research Status .....	2
1.4research method .....	6
<b>2、The change of government function related theory.....</b>	<b>7</b>
2.1The government and the market relations theory .....	7
2.2The meaning of government functions and location.....	8
2.3Development zone type and main characteristics.....	11
<b>3、Development zone, shaoxing government function analysis.....</b>	<b>14</b>
3.1The management committee of development zone shaoxing function changing background.....	14
3.2The government functional change of the management committee of development zone shaoxing problem to go off.....	16
3.3Market development zone management committee shaoxing functions to enhance the problem .....	20
<b>4、Development zone, shaoxing government function problems.....</b>	<b>22</b>
4.1Management orientation is unknown.....	22
4.2The traditional management system of the reasons .....	22
4.3The ideas behind .....	23
<b>5 、The transformation government function strategy to promote the development of development zone.....</b>	<b>24</b>
5.1Governance concept transformation .....	24
5.2Repositioning of the government's role .....	25
5.3Science policy process .....	27
5.4Strengthen the public service supply .....	29
5.5Guide the enterprise innovation .....	31

<b>6、 Conclusion .....</b>	<b>37</b>
<b>References.....</b>	<b>38</b>
<b>Postscript .....</b>	<b>40</b>

厦门大学博硕

## 一、前言

### （一）研究背景

随着改革开放，我国第一批经济开发区的快速发展，目前，我国的经济技术开发区为我国经济的发展贡献了相当大的一部分力量，并且已经成为了我国经济发展的新的经济增长点。一方面，经济开发区不断为我国经济注入发展动力，不断繁荣了我国的地区经济。另一方面，我国的经济开发区在自身的发展过程中也出现了一些问题，具体表现为两个方面的内容。第一个方面，政府由最初的大力支持开发区经济到扶植政策的逐步弱化，并且地方经济开发区由于长期以来受到政府政策的偏袒，经济发展与地方经济差距较大，极易引起开发区与地方在发展协同方面的不均衡以及矛盾的不断深化。第二个方面，政府对于经济开发区的支持大多停留在表面的政策扶植为主，远远不能满足开发区企业的实际需要。新的时代，我国政府应积极回应社会的变化，对于政府职能的转变，是当前面临的主要任务也是开发区政府面临的主要挑战。深化地区政府改革和行政体制改革，最重要的是通过合理的方式，明确政府职责，加速政府的调节功能。为了全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，政府对于经济开发区的管制职能采用的传统管理模式迫切需要改善。本文在研究政府职能转变的相关理论的基础之上，通过对我国开发区对政府职能转变的背景的分析，然后结合绍兴袍江开发区的实践经验，深入探讨了有关政府职能调整的问题，这对我国新时代政府职能的转变的研究，具有重要的意义。

### （二）研究意义

#### 1.理论意义

本文通过对绍兴袍江开发区管委会在市场经济条件下存在的问题，提出了开发区政府需要对开发区的管理体制和运营体制、企业生存环境等方面予以支持和完善，并且需要政府职能的转变。绍兴袍江开发区作为我国比较典型的经

经济技术开发区，从公共管理学的角度来对政府职能转变的问题进行研究，通过以绍兴袍江开发区为例试图分析新市场经济情况下，开发区政府需要进行职能转变的情况，可以丰富我国开发区政府职能的转变以及全国同类经济技术开发区相关理论。

## 2.实践意义

随着我国市场经济的不断发展，经济全球化的形成和我国不断开放的情况，特别是近年来，国家政策连续调整，原有的有关扶持开发区政策力度已经削弱，使得开发区的体制优势减弱，开发区逐步显示出管理系统以及运行机制不完善，不能适应新的经济和社会发展的需要。通过对绍兴袍江开发区管委会职能进行分析，并且提出了促进开发区发展的策略，对于发挥绍兴袍江开发区示范区域作用，进一步建立精简高效的体系，实现绍兴袍江开发区从小型到大型获得跨越式的发展，并成为区域经济新的增长点和外商投资的重点区域在全国范围内具有示范作用，同时对繁荣浙江地区的经济也起到辐射带动和促进作用。

## （三）研究现状

研究有关政府职能的基本理论，首先应该是通过以形成科学的高效的政府职能履行为前提，也是任何有关政府正确履行其职能的研究关键。从国内外理论研究的角度来看，有很多研究学术界对政府职能的问题展开深入研究。在国内外都比较重视政府职能的研究，理论界根据实际情况从不同时期，从不同的角度政府角度。

### 1.国外研究现状

从经济不干预，到干预的西方国家政府职能理论，放弃干预或减少干预，到需要政府干预一系列的发展对政府职能的研究前后改变，在古典经济自由主义，凯恩斯主义，新自由主义，新凯恩斯的理论等的一系列研究。每个阶段都有自己的特点和方法。第一阶段，亚当史密斯在研究政府职能与国民财富的关系和原因，政府职能定义在三个方面：一是社会保障和保护，而不是通过暴力和侵略对其他社会影响获得；二是“保护人民不在任何时候受到别人欺负和压

迫”；三是建设一些利于社会的工业和一些公共设施<sup>①</sup>。第二阶段，属于凯恩斯理论，政府如果实施不干预政策，不直接干预市场经济，这将造成一个市场有效需求不足，造成资本主义的周期性危机，政府对市场经济应采取积极的措施，通过政府的力量帮助资本主义国家克服市场自由造成的危机。凯恩斯主张加强政府的干预，主要是经济力量的政府干预：一是财政政策的重要作用，国家设立的公共工程和消除的直接投资以弥补私人消费和投资不足的费用，增加国民收入，实现充分就业；二是有关于政府实施货币政策的重要性和有效性，阐述政府可以通过货币总量以此来控制或调控利息率，从而刺激投资，增加有效需求，实现充分促进就业；还有他比较推崇的是认为政府应该积极负债，一定规模的财政赤字是必须的，通过进行负债政府可以扩大投资，通过投资可以促进就业，刺激市场的有效需求，对经济实行刺激。他认为市场应该全面受到政府干预，这里的干预是任何时候，而不仅仅是在市场出现危机的情况下，即使市场处于发展较快的时期也需要政府管制和干预，成功的市场以及企业也离不开政府干预，政府的有效管理是企业能够成功的重要因素。因为只有政府的有效干预才能防止市场的失灵，他认为对市场全面管理不仅只是针对于生产方面还应该对社会的财富分配进行管理，从而促进社会的稳定，避免过于悬殊的贫富差距。

第三个阶段主要是以汉密尔顿、弗里德曼为主要领导人物，他们的货币理论希望回归市场，市场虽然可能会出现经济失灵出现经济危机，但是长期来看如果政府较多的对市场进行管制这样造成的后果危害甚至比市场造成的经济危机更加严重。他们理论对政治家产生了重要影响，比如英国的撒切尔夫人倡导私有化对一些国有企业也是如此，甚至政府原来管理较多的公共事业也可以由民间力量进行投资建设，通过引入民间投资来减少政府的债务负担，这样可以有效地降低政府赤字。

在同一时期，美国总统里根的供给理论，提出政府尽量减少对市场的干预，让市场自由发展鼓励企业民营化，尤其是在石油和天然气行业的自由化，提高社会福利水平，并带动社会投资减税。美国总统里根不再实施以前的市场理论，

<sup>①</sup> [英] 巴特勒，《解读亚当·斯密（附克雷格·史密斯的评论）》，陕西人民出版社 2009 版，第 123-243 页。



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士